

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Acordului de împrumut (finanțare adițională pentru Proiectul privind controlul integrat al poluării cu nutrienți) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Washington, la 14 aprilie 2016

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor implementează în prezent Proiectul privind Controlul Integrat al Poluării cu Nutrienți, finanțat dintr-un împrumut de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) în valoare de 50 milioane EUR, care a fost acompaniat de o asistență financiară nerambursabilă de la Fondul Global de Mediu în valoare de 5,5 milioane USD.

Obiectivul general al Proiectului este acela de a ajuta Guvernul României în procesul de implementare a Directivei 676/91/CEE privind protecția calității apei împotriva poluării cauzate de nitrați proveniți din surse agricole (Directiva Nitrați), respectiv de a reduce pe termen mediu și lung poluarea cu nutrienți a resurselor de apă și sol ale României și în final, a Dunării și Mării Negre, printr-un management integrat al nutrienților. Acest proiect reprezintă replicarea într-un număr de comune situate în zonele vulnerabile la poluarea cu nitrați, a proiectului pilot „Controlul Poluării în Agricultură” implementat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în perioada 2002 – 2007, în 7 comune din județul Călărași, proiect finanțat de către BIRD, prin Facilitatea Globală de Mediu, Guvernul României, Consiliul Județean Călărași și comunele beneficiare.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt: (a) reducerea evacuărilor de nutrienți în corpurile de apă; (b) promovarea schimbărilor de comportament la nivelul comunelor; (c) consolidarea capacității instituționale și de reglementare. Acestea contribuie la îndeplinirea obligațiilor Directivei Nitrați și sunt complementare celor prevăzute în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor și respectiv în Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor aferent fiecărei regiuni.

Ținând seama de rezultatele bune obținute prin implementarea Proiectului în curs, dar și de necesitatea îndeplinirii și pe viitor a cerințelor europene în domeniul protecției mediului, apelor și al schimbărilor climatice, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a demarat pregătirea unui nou proiect de mediu care va promova o viziune integrată a

poluării cu nutrienți, în contextul dezvoltării sustenabile și schimbărilor climatice și care va contribui la creșterea absorbției fondurilor europene alocate proiectelor de mediu în România.

Urgența realizării noului proiect derivă atât din necesitatea ca la raportul care trebuia transmis Comisiei Europene în luna iunie 2016, România să poată demonstra capacitatea de implementare a măsurilor indicate de Directiva Nitrați, cât și din necesitatea asigurării premiselor necesare creșterii absorbției fondurilor europene destinate agriculturii (puse la dispoziție în cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală), prin sprijinirea fermierilor și comunităților în îndeplinirea eco-condiționalităților.

2. Schimbări preconizate

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a solicitat sprijin pentru finanțarea acestui nou proiect, prin angajarea unei finanțări de la BIRD, ținând seama atât de specificul acestei instituții, de obiectivele stabilite prin strategia de țară, precum și de experiența anterior menționată în colaborarea cu BIRD. Aceasta și-a manifestat disponibilitatea de a acorda finanțare adițională pentru continuarea proiectelor privind combaterea poluării cu nutrienți. Pentru susținerea acestui nou proiect, la data de 14 aprilie 2016 a fost semnat la Washington, Acordul de împrumut între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 48 milioane EUR.

Componentele proiectului sunt: (i) investiții la nivelul comunităților locale; (ii) consolidare instituțională și dezvoltare a capacității; (iii) conștientizare publică și suport informațional; (iv) managementul proiectului. Costul total al acestui proiect este estimat la cca. 50 milioane EUR, din care suma de 48 milioane EUR va fi acoperită prin împrumut, diferența reprezentând echivalentul a 2 milioane EUR urmând să fie în sarcina unităților administrativ teritoriale beneficiare, care vor suporta cheltuielile cu studiile de fezabilitate și proiectele tehnice. Administrația Națională Apele Române va asigura sprijin pentru implementarea și monitorizarea Proiectului. Proiectul este estimat a se implementa pe o perioadă de cca. 6 ani (2016-2022), iar data limită de tragere a sumelor împrumutului este 31 martie 2022, ceea ce va permite o distribuie uniformă a costului proiectului pe perioada de implementare. Împrumutul nu va avea impact asupra bugetului de stat sau a bugetului consolidat pe anul 2016, deoarece nu va fi necesară asigurarea de sume din bugetul de stat sau de la bugetele locale pentru anul 2016 pentru implementarea Proiectului.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este desemnat agenție de implementare a proiectului și în această calitate va realiza proiectul prin Unitatea de Management care implementează în prezent Proiectul Controlul Integrat al Poluării cu Nutrienți. Unitatea de Management a Proiectului va colabora în scopul realizării proiectului și cu alte direcții/structuri din cadrul ministerului sau aflate în coordonarea și/sau subordonarea acestuia și va beneficia de sprijinul consultanților angajați în cadrul Proiectului, conform prevederilor Acordului de Împrumut. În calitate de agenție de implementare, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor i se va delega întreaga autoritate și responsabilitate privind responsabilitatea proiectului și utilizarea sumelor alocate

acestuia. Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor vor încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ce privește aplicarea acordului de împrumut și realizarea proiectului. Pentru atingerea obiectivelor proiectului și îndeplinirea indicatorilor de rezultat stabiliți, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va colabora și cu alte entități cu atribuții în domeniu, după caz.

Potrivit noului mecanism privind datoria publică, tragerile în cadrul împrumutului se vor efectua de către Ministerul Finanțelor Publice în baza documentelor furnizate de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în legătură cu cheltuielile eligibile efectuate din sumele alocate cu această destinație de la bugetul de stat în bugetul propriu, pentru recuperarea acestora din împrumut. Astfel, pentru finanțarea activităților incluse în proiect pe toată durata de implementare a Proiectului vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat, în bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Sumele trase din împrumut de către Ministerul Finanțelor Publice vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Conform prevederilor acordului de împrumut, termenul pentru intrarea în efectivitate a Acordului de împrumut este de până la 180 zile de la data semnării (respectiv până la 14 octombrie 2016). Intrarea în efectivitate a acordului este condiționată de ratificarea acestuia, conform legislației române în vigoare. Ca urmare, pentru a permite încadrarea în termenul agreat cu BIRD, precum și demararea implementării acordului corespunzător calendarului agreat cu acesta, propunem adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Prin activitățile care vor fi implementate în cadrul acestuia, proiectul va contribui la eficientizarea utilizării resurselor alocate sectorului și asigurarea sustenabilității acestuia.

1.¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

2.¹ Impactul asupra sarcinilor administrative
Nu se referă la acest subiect.

2.² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii
Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

În cadrul componentei de Investiții la nivel de comunități locale pentru reducerea poluării cu nutrienți, fondurile vor putea fi accesate de către comunitățile locale interesate pe baze competitive, conform unor criterii de eligibilitate stabilite prin manualul operațional al proiectului.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Proiectul în valoare de 50 mil. EUR este estimat a se implementa pe o perioadă de cca. 6 ani (2016-2022), ceea ce va permite o distribuire uniformă a costului proiectului, respectiv a alocațiilor bugetare aferente. Împrumutul este acordat pe o perioadă de 10 de ani, din care 5 ani perioadă de grație, la o dobândă egală cu dobânda EURIBOR la 6 luni + marja variabilă a băncii (care se modifică de bancă la fiecare 6 luni), plătită semianual, pe 1 ianuarie și 1 iulie. Împrumutul se va rambursa în tranșe egale semianual. Banca percepe un comision inițial, de 0,25% aplicat la suma împrumutului care se va plăti în termen de maxim 60 de zile de la intrarea în efectivitate a Acordului, sau anterior efectuării primei trageri din împrumut, oricare dintre aceste date intervine prima, precum și un comision de angajament de 0,25% pe an aplicat la suma netrasă din împrumut, calculat începând cu a 61-a zi de la data semnării Acordului, plătită semianual, pe 1 ianuarie și 1 iulie.

În vederea facilitării gestionării prudente a datoriei, potrivit Acordului de împrumut, precum și a legislației române privind datoria publică în vigoare, pe parcursul perioadei pentru care împrumutul este acordat, se va putea opta pentru conversia parțială sau totală a valutei împrumutului și/sau cea a dobânzii, conform termenilor standard ai băncii. Orice aranjament convenit între Ministerul Finanțelor Publice și BIRD în conformitate cu prevederile Acordului, cu privire la conversia termenilor împrumutului nu va fi considerat amendament la Acord și nu va necesita aprobare prin act normativ. Serviciul datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, a comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se va plăti prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu legislația în vigoare privind datoria publică.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ aprobând acordul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Totodată, documentul de evaluare al proiectului (care detaliază elementele de natură tehnică ale proiectului) a fost făcut public, potrivit politicii BIRD privind transparența, imediat după aprobarea acestuia de către Consiliul Directorilor Executivi ai Băncii, care a avut loc în data de 28 martie 2016.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a

structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul, finanțarea subproiectelor din împrumut realizându-se pe bază de competiție și la inițiativa unităților administrativ teritoriale, interesate în îndeplinirea condițiilor pentru accesarea fondurilor din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 871/2016.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de prezentul proiect de act normativ se asigură de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Împrumutat și de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în calitate de agenție de implementare a proiectului. Între acestea se va încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ce privește aplicarea acordului de împrumut și realizarea proiectului, astfel cum este menționat la Secțiunea 2 de mai sus.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind ratificarea Acordului de împrumut (finanțare adițională pentru Proiectul privind controlul integrat al poluării cu nutrienți) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Washington, la 14 aprilie 2016, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

